



COMUNE DI SAN MARTINO IN RIO **Provincia di Reggio Emilia**

DETERMINAZIONE SERVIZIO PATRIMONIO E AMBIENTE

Numero 347 Del 16 Agosto 2007

OGGETTO: REALIZZAZIONE SCUOLA MATERNA E RISTRUTTURAZIONE SCUOLE MEDIE. II STRALCIO. RISOLUZIONE CONTRATTO IN DANNO CONSORZIO EDILCREA DI REGGIO EMILIA. AVVIO PROCEDURA.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Ricordato che, con determinazione della Responsabile del Settore "Uso ed Assetto del Territorio" n. 245 del 25 maggio 2001 è stato conferito l'incarico per la progettazione, la direzione e la contabilità dei lavori di "Realizzazione scuola materna e ristrutturazione scuole medie" all'ing. Marco Bedeschi;

Ricordato che con determinazione della Responsabile del Settore "Uso e Assetto del Territorio" n. 247 del 28 maggio 2001 è stato affidato l'incarico professionale per il coordinamento in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori ai sensi del d.lgs.494/96 a SIL Engineering con sede in Reggio Emilia;

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 110 del 2 luglio 2001 con la quale è stato approvato il progetto definitivo dei lavori in oggetto, ai sensi dell'art.14, comma 6, e dell'art.15 della L.109/94 e successive integrazioni e modificazioni;

Ricordato che, con propria deliberazione n. 128 del 23 luglio 2001, la Giunta comunale ha approvato il progetto esecutivo dell'opera, suddiviso in due stralci funzionali, per una spesa complessiva di € 1.001.926,38 (£.1.940.000.000), di cui € 804.219,87 (£.1.557.186.810) per importo lavori;

Ricordato che con determinazione della Responsabile del Settore "Uso ed Assetto del Territorio" n.510 del 29 ottobre 2001 sono stati affidati i lavori di cui sopra, relativamente al I stralcio d'intervento, all'impresa EDIL.CHI.A. s.r.l. di Mazara del Vallo (TP) per un importo lavori pari ad € 512.023,48 comprensivo del ribasso d'asta del 11,27%;

Ricordato che con determinazione della Responsabile del Settore "Uso ed Assetto del Territorio" n.714 del 31 dicembre 2001 è stato approvato il bando di gara per i lavori di realizzazione della scuola materna e ristrutturazione scuole medie - II stralcio;

Ricordato che con determinazione della Responsabile del Settore "Uso ed Assetto del Territorio" n.714 del 31 dicembre 2001 i lavori di "Realizzazione

della scuola materna e ristrutturazione scuole medie - II stralcio" sono stati affidati all'impresa EDILCREA s.c.r.l. per un importo di € 216.128,53, pari all'importo a base d'asta di € 228.988,53 depurato del ribasso offerto del 5,76% e comprensivo degli oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso, pari a € 5.724,71;

Ricordato che con verbale di consegna dei lavori in data 23 luglio 2001, regolarmente sottoscritto dalle parti, ha avuto luogo la consegna dei lavori;

Verificato che, in data 30 luglio 2002, è stato sottoscritto, fra le parti, il contratto Rep. n. 07, registrato a Reggio Emilia il 01 agosto 2002 con il numero 8106;

Ricordato che con deliberazione di Giunta comunale n. 16 del 24 febbraio 2003 è stata approvata la prima variante in corso d'opera al progetto esecutivo dei lavori di "Realizzazione scuola materna e Ristrutturazione scuole medie. II stralcio" elaborata dall'ing. Marco Bedeschi, che porta il quadro economico ad una somma complessiva a carico dell'Amministrazione appaltante pari ad € 413.000,00, di cui € 361.190,08 per importo lavori;

Ricordato che con determinazione della Responsabile del Settore "Uso ed Assetto del Territorio" n. 608 del 22 dicembre 2003 sono stati confermati gli impegni di spesa prenotati con deliberazione di Giunta comunale n. 16/03 relativamente alla prima variante dei lavori di "Realizzazione Scuola materna e Ristrutturazione scuole medie. II stralcio";

Considerato che il consorzio Edilcrea Scrl ha presentato una propria versione della contabilità di cantiere aggiornata al 03 marzo 2004 evidenziando una differenza con la contabilità della Direzione Lavori per un importo di € 174.141,48;

Ricordato che il Responsabile del Procedimento, a fronte di una riserva di fatto dell'impresa, seppure informale, ha attivato nei mesi di giugno e luglio 2004 una serie di 9 incontri per la disamina della contabilità in contraddittorio, al fine di addivenire ad una soluzione che possa precedere l'eventuale forma di accordo bonario;

Ricordato che a seguito di tali incontri, la Direzione Lavori ha redatto una perizia da porre a base di un eventuale accordo bonario, che è stata tuttavia rigettata dall'impresa in quanto non veniva riconosciuto l'addebito delle penali per la ritardata fine lavori;

Ricordato che con deliberazione di Giunta comunale n. 151 del 4 ottobre 2004 è stata approvata la seconda variante in corso d'opera al progetto esecutivo dei lavori di "Realizzazione scuola materna e Ristrutturazione scuole medie. II stralcio" elaborata dall'ing. Marco Bedeschi, che porta il quadro economico dell'opera ad una spesa complessiva pari ad € 448.329,64, di cui € 371.848,37 per importo lavori;

Ricordato che con determinazione del Responsabile del settore "Uso ed Assetto del Territorio" n. 455 del 19 ottobre 2004 sono stati confermati gli impegni di spesa prenotati con deliberazione di Giunta comunale n. 151/04 relativamente alla seconda variante dei lavori di "Realizzazione scuola materna e Ristrutturazione scuole medie. II stralcio";

Preso atto che in data 30 novembre 2004 Edilcrea soc. coop. ha firmato il registro di contabilità del 3° Stato di Avanzamento Lavori con riserva;

Preso atto che in data 13 dicembre 2004, prot. n. 9209, Edilcrea soc. coop. ha presentato la documentazione relativa all'espletamento delle riserve al 3° SAL consistenti in 15 punti;

Ricordato che con comunicazione in data 22 dicembre 2004, prot. n. 9433, il Direttore dei Lavori ha dato comunicazione al Responsabile del Procedimento che l'appaltatore aveva iscritto negli atti contabili riserve per un importo superiore ai limiti di cui all'art. 31 bis della Legge 109/94;

Considerato che in data 27 dicembre 2004, con prot. n. 9487, il Direttore dei Lavori ing. Marco Bedeschi ha consegnato la Relazione Riservata di controdeduzione alle riserve presentate dall'impresa;

Ricordato che tale Relazione si sostanzia di due elaborati: la Relazione Riservata ed il fascicolo delle motivate deduzioni composto da n. 341 cartelle A3 e 168 allegati; che tale documentazione è stato frutto di un complesso lavoro di trasferimento delle modalità di contabilità da quelle utilizzate dalla DL a quelle disomogenee utilizzate dall'impresa, di disamina di 339 voci di contabilità, fra le quali alcune del primo e del secondo SAL sul quale l'impresa non aveva presentato riserve, di archiviazione di tutta la corrispondenza intercorsa tra impresa, Direzione Lavori, Responsabile del Procedimento e Coordinatore della Sicurezza;

Ricordato che, a seguito dell'iscrizione di riserve nel registro di contabilità dei lavori del terzo stato di avanzamento, è stata avviata la procedura per il raggiungimento di un accordo bonario di cui all'art. 31 bis della Legge n. 109/94;

Considerato che in data 04 marzo 2005, alla presenza del Responsabile del Procedimento, del Direttore dei Lavori e di alcuni rappresentanti dell'Impresa si è tenuto un incontro per illustrare le condizioni proposte per il raggiungimento di un accordo bonario e che nella stessa data è stato redatto il relativo verbale sottoscritto dai presenti;

Ricordato che con deliberazione di Giunta comunale n. 35 del 9 marzo 2005 è stato approvato il verbale di accordo bonario redatto secondo la perizia realizzata dalla Direzione Lavori, ed è stato conferito mandato al Responsabile del Procedimento di avviare i contatti con l'impresa Edilcrea Srl per il tentativo del raggiungimento dell'accordo;

Considerato che in data 11 marzo 2005, con prot. n. 1243, il Direttore dei Lavori ing. Marco Bedeschi ha consegnato la perizia di accordo bonario e la sintesi di tale perizia da presentare all'impresa in sede di proposta di accordo bonario;

Ricordato che il giorno 22 marzo 2005, con documento prot. n. 1520, si è provveduto alla consegna all'impresa della proposta di accordo bonario composta dal verbale di accordo bonario e dalla perizia di accordo bonario;

Ricordato che con comunicazione prot. n. 2022 del 15 aprile 2005 l'Impresa Edilcrea Srl ha dichiarato di non accogliere la proposta di accordo bonario formulata dall'Amministrazione;

Ricordato che con deliberazione di Giunta comunale n. 59 del 9 maggio 2005 è stato disposto il pagamento della parcella professionale proposta dal Direttore dei Lavori ing. Marco Bedeschi per la redazione della Relazione di controdeduzione alle riserve dell'impresa e la perizia di accordo bonario e

contestualmente è stato stabilito che tali spese dovessero essere richieste come risarcimento all'impresa Edilcrea Scrl in sede di contenzioso;

Atteso che, a seguito della conclusione dei lavori, con determinazione del Responsabile del Settore "Assetto del Territorio" n. 182 del 10 giugno 2006 si è dato corso alle operazioni di collaudo tecnico-amministrativo finale delle opere edili e dell'impianto elettrico e termoidraulico, conferendo incarico all'arch. Fabio Tellini e al perito industriale Stefano Sola per l'espletamento di tali funzioni;

Esaminati i documenti di collaudo redatti dai sopraindicati professionisti, acquisiti agli atti dell'amministrazione il giorno 08/09/2006, prot. 5106, costituiti da una Relazione di collaudo e da una Relazione Riservata;

Verificato che la suddetta Relazione di collaudo ha dichiarato la non collaudabilità delle opere in quanto non realizzate a regola d'arte, ed ha indicato i provvedimenti da eseguire, entro un termine massimo di 30 giorni dalla data di ricevimento della detta Relazione di collaudo, per l'ottenimento della collaudabilità;

Verificato che gli interventi di sistemazione necessari all'ottenimento della collaudabilità delle opere di cui all'oggetto sono stati elencati nella Relazione di collaudo allegata, alla quale si rimanda per ogni precisazione e chiarimento, ma si ritiene doveroso fornirne una sintesi:

locale ad uso biblioteca:

- smontaggio e rifacimento serramento sheed adeguandolo all'altezza del davanzale;
- posa scossalina sul serramento
- rimozione manto di copertura in alluminio preverniciato e suo riposizionamento previo rifacimento manto in guaina bituminosa;
- demolizione intonaco ammalorato e suo rifacimento con metodo osmotico
- tinteggio con pittura traspirante;

terrazzo primo piano e aula 5° C della classe elementare:

- rimozione pavimentazione esistente in clinker del ballatoio compreso sottofondo e guaina e suo rifacimento mediante posa di nuova guaina, massetto, impermeabilizzante e nuova pavimentazione;
- demolizione intonaco soffitto aula 5° C e di una porzione della parete verticale di confine con sala polivalente e trattamento delle superfici prodotti idrorepellenti con rifacimento intonaco a metodologia osmotica;
- tinteggio con pittura traspirante;

locale ripostiglio:

- demolizione intonaco soffitto e suo rifacimento con utilizzo di prodotti idrorepellenti ed intonaco a tipologia osmotica;
- tinteggio con pittura traspirante;

blocco bagni sud-est:

- sostituzione batterie radianti a due colonne con altrettante batterie a tre colonne;

locale pompe centrale idrica antincendio:

- esecuzione collegamenti elettrici all'interno del sottoquadro del gruppo di surpressione;
- riparazione giunzioni che presentano perdite d'acqua;

- portare l'alimentazione idrica all'esterno del locale Centrale Termica come previsto in progetto;
- produzione delle certificazioni di conformità e corretta posa della rete antincendio;

altre problematiche varie:

- fornitura coperchio scatola derivazione locale biblioteca;
- posa guarnizione parte inferiore serramento;
- rimozione serramento o eventuale sostituzione
- rimozione piastrelle gres porcellanato, pulizia telaio in acciaio nell'aula 5° elementare sezione C;
- fornitura maniglioni disabili nel blocco bagni sud-est;
- fornitura estintori mancanti.

Considerato che in data 20 settembre 2006 (prot. n. 5305), a mezzo raccomandata A/R, è stata inviata al consorzio Edilcrea copia della detta Relazione di collaudo, che risulta notificata in data 26/09/2006;

Atteso che il giorno 9 novembre 2006, previa comunicazione al consorzio Edilcrea, prot. 6182 del 3 novembre 2006, alla presenza del direttore dei lavori ing. Marco Bedeschi, l'arch. Patrizia Bezzi per il Responsabile del Procedimento, il geom. Gibertini Iuris, il geom. Papi Mauro e il sig. D'Ippolito Fabio per il consorzio Edilcrea, ha avuto luogo la verifica dell'esecuzione delle opere di ripristino e sistemazione richieste nella Relazione di collaudo;

Atteso inoltre che durante il sopralluogo di verifica di cui sopra è stato appurato che nessuno dei lavori citati nella Relazione di Collaudo è stato eseguito da Edilcrea, il cui rappresentante, Sig. Gibertini Iuris, ha apposto con riserva la propria firma sul relativo Verbale di sopralluogo;

Vista l'esplicazione della suddetta riserva, notificata al Responsabile del Procedimento in data 23 novembre 2006, prot. 6562, con la quale Edilcrea ha ritenuto di non procedere all'esecuzione delle prescrizioni contenute nel suddetto verbale di collaudo, adducendo la seguente motivazione: *"... i difetti riscontrati sono logica conseguenza di errate scelte progettuali, ed inoltre non ci sono state fornite adeguate e necessarie indicazioni tecniche in merito alle riparazioni da effettuare ed ai tempi di accesso alla struttura scolastica..."*;

Esaminate le "Considerazioni dell'organo di collaudo" acquisite agli atti dell'Amministrazione in data 5 dicembre 2006, prot. n. 6771, con le quali i collaudatori Tellini e Sola ritengono "irricevibili" le riserve formulate da Edilcrea;

Considerato inoltre che, durante il periodo intercorrente tra la visita di collaudo finale e la redazione della relativa documentazione da parte dei collaudatori incaricati, è stata formulata da Edilcrea (prot. n. 4479 del 26 luglio 2006) una proposta di accordo secondo la quale il consorzio suddetto richiede il riconoscimento a proprio favore della somma di € 640.000,00, oltre ad IVA, a titolo di compenso per maggiori lavori compiuti e per il risarcimento dai danni subiti dal protrarsi del termine contrattuale e per maggiori oneri sostenuti a causa delle variazioni imposte; nell'ambito di tale proposta viene inoltre richiesta la non applicazione delle penali per ritardata ultimazione lavori; per contro Edilcrea dichiara di impegnarsi all'effettuazione del completamento dei seguenti lavori, il cui importo viene stimato indicativamente in € 15.000,00:

- verifica impianto antincendio,
- fornitura estintori e segnaletica di sicurezza;
- sistemazione opere murarie pianerottolo scala di sicurezza esterna;

- ripristino del tinteggio a soffitto del locale biblioteca a seguito delle infiltrazioni;
- realizzazione di un 'troppo pieno' nella copertura, sul lato di ingresso della scuola;
- consegna dei certificati di conformità degli impianti;
- altri lavori di rifinitura, se di competenza Edilcrea;

Considerata palesemente inaccoglibile la proposta di accordo appena descritta e "irricevibili" le riserve formulate impropriamente dal consorzio Edilcrea e notificate in data 23 novembre 2006;

Richiamata la determinazione del Responsabile del Settore "Assetto del Territorio" n. 507 del 27 dicembre 2006 con la quale è stata autorizzata d'urgenza l'esecuzione dei lavori di rifacimento dell'impermeabilizzazione e conseguente ripavimentazione del ballatoio del terrazzo al primo piano della scuola media "A. Allegri" poiché la non corretta esecuzione di quest'opera, compresa tra gli interventi di ripristino elencati nella Relazione di collaudo, produce pesanti infiltrazioni nel locale sottostante utilizzato come aula scolastica con evidenti problematiche di natura igienica e di salubrità in danno degli alunni e del personale docente;

Richiamata altresì la determinazione n.108 del 11 aprile 2007 con la quale sono state autorizzate necessarie opere integrative a quelle autorizzate con la predetta determinazione n. 507/2006 al fine di conseguire migliori condizioni di sicurezza e di integrità delle stesse;

Verificato che, a mezzo comunicazione scritta del 07/03/2007 (prot. n. 1270), è stata espressa da EDILCREA un'estrema volontà di raggiungere un definitivo accordo relativamente all'esecuzione delle opere necessarie a rendere collaudabili i lavori eseguiti nell'ambito dell'appalto di cui all'oggetto;

Valutato l'ulteriore tentativo di componimento bonario espresso dal consorzio EDILCREA nella suddetta comunicazione del 07/03/2007, iscrivibile nell'ottica del raggiungimento di un accordo bonario;

Dato atto che, dopo aver esaminato detta comunicazione, l'amministrazione comunale ha ritenuto accoglibile la proposta avanzata da Edilcrea soc. coop., relativamente all'esecuzione delle opere elencate nella Relazione di collaudo, ma ha considerato fermamente inaccoglibile la riserva espressa con la frase: *"fatti salvi tutti i diritti di EDILCREA soc. coop. in merito all'esecuzione di lavori necessari per l'emissione del Certificato di Collaudo ma non previsti in appalto"*, poiché detta Relazione di collaudo prescrive opere, nessuna delle quali prevede lavorazioni necessarie all'emissione del certificato di collaudo non previste nel progetto a base di gara e nelle successive varianti;

Richiamata la determinazione del Servizio Patrimonio e Ambiente n. 44 del 16 febbraio 2007 con la quale era stata disposta la risoluzione in danno del consorzio EDILCREA soc. coop. di Reggio Emilia del contratto stipulato in data 30/07/2002, Rep. n. 7, relativo ai lavori in oggetto;

Verificato che non si è proceduto a dare corso alla determinazione di cui al punto precedente poiché, come si è detto sopra, pareva essersi aperto un nuovo spiraglio per una soluzione bonaria della vicenda;

Richiamata la proposta di soluzione bonaria esposta nella comunicazione inviata mediante posta A/R al consorzio EDILCREA, in data 12 giugno 2007 (prot. n. 3321);

Dato atto che, a tutt'oggi, il consorzio EDILCREA soc. coop. non ha prodotto alcun riscontro alla comunicazione di cui sopra;

Visto il pregresso contegno contrattuale dell'impresa EDILCREA soc. coop. fin qui esposto;

Visto il fallimento dell'estremo tentativo di raggiungimento di una soluzione bonaria;

Ritenuto di conseguenza di dover assumere le decisioni di cui al sottoriportato dispositivo, essendo imprescindibile arrivare al più presto ad una definizione della vicenda, con l'esecuzione in danno dell'impresa delle opere e lavori non eseguiti od eseguiti non a perfetta regola d'arte; ivi compresa la pronuncia della risoluzione, occorrendo, del contratto a suo tempo stipulato, per fatto e colpa dell'impresa affidataria dei lavori;

DETERMINA

1. di risolvere in danno del consorzio Edilcrea s.c.r.l. il contratto stipulato in data 30/07/2002, Rep. n. 7;
2. di disporre la redazione dello stato di consistenza dei lavori di "Realizzazione scuola materna e ristrutturazione scuola media – II stralcio" eseguiti dal consorzio Edilcrea nell'ambito dell'appalto di cui all'oggetto e la stesura dell'inventario delle macchine, dei materiali e dei mezzi d'opera che devono essere presi in consegna dal direttore dei lavori, affidandone l'incarico all'ing. Marco Bedeschi;
3. di incaricare altresì l'ing. Marco Bedeschi della perizia di stima dei lavori di sistemazione e ripristino elencati nella Relazione di collaudo, redatta dai tecnici Tellini e Sola;
4. di disporre l'esecuzione d'ufficio dei lavori che restano da compiere tra quelli evidenziati nella Relazione di Collaudo citata, dopo aver tenuto conto delle opere autorizzate d'urgenza con le determinazioni dei Servizi Tecnici n. 507/06 e n. 108/07;
5. di provvedere all'escussione della cauzione definitiva, pari ad € 21.615,00, versata da Edilcrea in data 17/07/2002 mediante polizza fidejussoria n. 96/37551294 della compagnia assicuratrice UNIPOL di Reggio Emilia, sino alla concorrenza dell'importo stimato dei lavori di sistemazione e completamento descritti;
6. di riservare l'azione di risarcimento danni per le maggiori spese tecniche e legali sostenute per il recupero delle penali e per l'esecuzione dei lavori descritti nella Relazione di collaudo che dovessero eccedere l'importo della fideiussione;
7. di far fronte alla spesa per l'espletamento degli incarichi affidati all'ing. Bedeschi, descritti ai punti 2 e 3, per un importo stimato di € 2.555,44, comprensivo di contributi ed oneri di legge, mediante i fondi di cui ai seguenti capitoli, già impegnati con determinazione n. 44 del 16 febbraio 2007:
 - € 839,78 dal Cap. 5115/04 "Adeguamento edifici comunali e legge 626 (oneri di urbanizzazione)", codice SIOPE 2109, Imp. 2002-690-1, saturandone la disponibilità;

- € 1.715,66 dal Cap. 6000 "Realizzazione scuola materna (mutuo con annualità di ammortamento a carico dello Stato)", codice SIOPE 2109 Imp. 2001-435-2- 2;

8. di procedere ad inoltrare eventuale comunicazione all'Autorità per la Vigilanza sui lavori pubblici relativamente al contegno di EDILCREA.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Ing. Fabio Testi

Si attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.lgs 18 agosto 2000, n. 267.

San Martino in Rio, lì 16 agosto 2007

Impegni n. Vari

La Ragioniera comunale
d.ssa Nadia Viani